

Рукавишникова Татьяна

# Об опыте обсуждения проектов решений Совета ЕЭК на Едином портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в 2014 году

27 августа 2014 г.

# ДОКУМЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕДУРУ ПРОВЕДЕНИЯ ОБСУЖДЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ЕЭК В РОССИИ

## Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318

Федеральные органы исполнительной власти в соответствующих видах деятельности осуществляют проведение оценки регулирующего воздействия:

- проектов решений Совета Комиссии
- регулирующих те же сферы, что подпадают под ОРВ в России (абзац 3 подпункт «г» пункта 3 ППРФ №603)

## Постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 603

Федеральными органами исполнительной власти проводится ОРВ проектов решений ЕЭК, предусмотренных абзацем третьим подпункта "г" пункта 3 Положения о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией, утв. Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 603.

## Тематики документов ЕЭК:

агропромышленная политика, антимонопольное регулирование, защита внутреннего рынка, конкурентная политика, макроэкономическая политика, промышленная политика, развитие интеграции, санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры, статистика, таможенная инфраструктура, таможенное законодательство и правоприменение, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, техническое регулирование и аккредитация, транспорт и инфраструктура, финансовая политика, энергетика.

## Ограничения и исключения

решения Коллегии ЕЭК не подпадают под проведение ОРВ и не обсуждаются на Едином портале

# ПАРАЛЛЕЛЬНОСТЬ ПРОЦЕССА ОБСУЖДЕНИЯ НА САЙТЕ ЕЭК И НА ОФИЦИАЛЬНОМ ПОРТАЛЕ РФ REGULATION.GOV.RU ?

## Согласно сайту ЕЭК

С 1 июля 2013 года на наст. вр. было принято:

- Советом ЕЭК – **7** ТР

- На публичное обсуждение

было вынесено **18** проектов ТР

**92** решения Совета ЕЭК | **21** решение подпадает под сферу ОРВ (наши оценки)

**227** решений Коллегии ЕЭК |

**63** решения подпадают по сферу ОРВ

Если использовать критерии отнесения к ОРВ, применяемые в России

## На Едином портале regulation.gov.ru

Проекты решений Совета ЕЭК появились на едином портале только **во второй половине февраля 2014 года**

На данный момент всего **11** проектов решений Совета ЕЭК, в том числе:

**10** из них относятся к техническому регулированию

**9** – поправки к действующим техрегламентам

**1** – проект решения Коллегии (далее не учитываем)

**Почему на российском сайте для обсуждений не размещалась почти половина проектов?!**

# ПАРАЛЛЕЛЬНОСТЬ ПРОЦЕССА ОБСУЖДЕНИЯ НА САЙТЕ ЕЭК И НА ОФИЦИАЛЬНОМ ПОРТАЛЕ РФ REGULATION.GOV.RU ? (2)



Часть проектов, обсуждавшихся в рамках процедур ЕЭК, вообще не размещалась на Едином портале для обсуждения

Некоторые публично обсуждаемые в настоящее время на уровне ЕЭК проекты техрегламентов не обсуждаются на портале regulation.gov.ru



На портале **проходит публичное обсуждение** ряд проектов, вынесенных на внутригосударственное согласование

Ряд проектов обсуждался на regulation.gov.ru **в те же сроки**, что он обсуждался на сайте ЕЭК

## Основные наблюдения по проектам, размещенным на портале:

- Низкий уровень участия в обсуждении: по 8 из 10 проектов поступило 0 мнений
- Зачастую сводки не публикуются после завершения этапа обсуждения в течение длительного периода времени (в 1/3 случаев сводка не размещена, хотя обсуждение закончилось почти 4 месяца назад)
- Проекты не переходят на этап ОРВ, хотя обсуждения давно завершены (1/3 случаев)
- ЗОРВ получили только 2 проекта (при по 7 обсуждения закончились почти 4 месяца назад)
- Зафиксирован случай, когда решение ЕЭК уже принято (решение Коллегии ЕЭК 95 на 17 заседании от 25.06,2014), а на едином портале проект не перешел на стадию ОРВ Решение «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза “О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту” (ТР ТС 013/2011)» (<http://regulation.gov.ru/project/13442.html>)

# ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ ОРВ ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ ЕЭК НА ЕДИНОМ ПОРТАЛЕ REGULATION.GOV.RU

Решение «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза "Технический регламент на масложировую продукцию" (ТР ТС 024/2011)»

1. Уведомление 2. Текст проекта НПА 3. Процедура ОРВ 4. Принятие акта

Статус: **Регистрация акта в Минюсте**

Информация по этапу

Мнения экспертов 0

## ПАСПОРТ ПРОЕКТА

**ID проекта:** 00/06-12083/02-14/2-13-15

**Дата создания паспорта проекта:** 04.02.2014

**Категория НПА:** Проект нормативного правового акта

**Разработчик:** Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

**Вид НПА:** Решение

**Название:** О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза "Технический регламент на масложировую продукцию" (ТР ТС 024/2011)

**Вид экономической деятельности:** Иное


## «ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДЛЯ ДАННОГО ПРОЕКТА

Данный проект проходит процедуру оценки регулирующего воздействия

[Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 года №1318 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к законам и проектам постановлений Правительства Российской Федерации»](#)

Вид экономической деятельности: Иное

## Текст проекта акта

 [Скачать](#)

**Срок публичного обсуждения (дней):** 30

**Даты проведения обсуждения:** 04.02.2014 - 06.03.2014

**Ответственное лицо:** Евграфова Алёна Викторовна

**Адрес электронной почты ответственного лица:** [a.evgrafova@mcx.ru](mailto:a.evgrafova@mcx.ru)


**Контактный телефон ответственного лица:** (499) 975-38-27

**Ключевые слова:**

внесение изменений, о внесении изменений, технический регламент, масложировая продукция, Технический регламент на масложировую продукцию

## Сводка предложений по итогам публичного обсуждения

[Пожаловаться](#)

 [Скачать](#)

Сгенерирован: 2014-03-06 11:22:22

1. Если [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) – единое и официальное место размещения проектов решений Совета ЕЭК для проведения российской ОРВ, то есть основания говорить о **неполноте оценки проектов** таких документов Комиссии: **часть документов не публикуется на портале**
2. **Низкий уровень дисциплины ведения проектов:** на Едином портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) не публикуются сводки поступивших мнений, не переводят проекты на этап ОРВ («ощущение заброшенности»)
3. **Асинхронность публичного обсуждения** проектов техрегламентов в России и ЕЭК. Происходит **дублирование и распыление экспертного ресурса** предпринимательского сообщества
4. **За рамками российской оценки и обсуждений остается значительный пласт решений**, в частности, решения Коллегии ЕЭК (**75%** документов, подпадающих под сферу ОРВ по нашим оценкам)
5. **Единый портал [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)** на данный момент имеет ряд недостатков (сложно ориентироваться в массе вкладок по одному и тому же проекту акта) и **не может использоваться в качестве прототипа**



# Спасибо за внимание!

Рукавишникова Татьяна  
rukavishnikova@nisse.ru

Выражаю признательность Олегу Шестоперову за комментарии, высказанные в процессе подготовки презентации!